

**Veiledning om samtykke til oppstart og videreføring innenfor
ressursforvaltningsområdet**

14.10.2011

1. Innledning

Om ordningen med samtykke til oppstart og videreføring

Myndighetene har behov for å følge opp at sentrale vedtak blir gjennomført. Et overordnet hensyn i ressursforvaltningen er å sikre forsvarlig utvinning, jf petroleumsloven (pl) § 4-1. Det stilles krav om at rettighetshaver fortløpende skal vurdere utvinningsstrategi og tekniske løsninger og iverksette nødvendige tiltak, slik at ressurser ikke ødes.

Rettighetshaver vil ha en kontinuerlig forpliktelse til å sørge for at de innretningene som brukes i virksomheten, alltid er slik utrustet og utformet at de bidrar til at reservoaret produseres best mulig innenfor forsvarlige tekniske og økonomiske rammer.

Samtykket for ressursforvaltning skal bidra til å følge opp at rettighetshaver gjennomfører sine aktiviteter i tråd med regelverk og tidligere vedtak. Samtykket innebærer en kontroll med at de ressursrelaterte betingelsene og forutsetningene som er gitt i forbindelse med godkjenning av plan for utbygging og drift (PUD), tillatelse til anlegg og drift (PAD) og disponeringsvedtak er oppfylt.

Samtykkeordningen omfatter også eventuelle avvik og endring av forutsetningene etter at et vedtak er fattet, men som ikke krever ny eller endret PUD eller PAD. Slike forhold kan eksempelvis være ny informasjon om reservoaret, endrede kapasitetsbehov, ny teknologi, endrede kostnader m.v.

Samtykkeordningen er delegert til Oljedirektoratet (OD) av Olje- og energidepartementet (OED) ved brev av 27.11.2006. Det ressursmessige samtykket er et selvstendig samtykke som ikke inngår i andre samtykkeordninger innenfor petroleumsregelverket. Saksbehandlingstiden er likevel innenfor de samme tidsrammer som HMS-regelverket benytter.

1.1 Forskriftens ordlyd

Petroleumsforskriften § 30a Samtykke til oppstart og videreføring

Før rettighetshaver kan utøve petroleumsvirksomhet som nevnt i punkt a) til c) nedenfor, kreves samtykke til oppstart eller videreføring fra Olje- og energidepartementet eller den det bemyndiger.

Samtykke som nevnt i første ledd må være innhentet:

- a) før en innretning eller deler av den tas i bruk første gang,*
- b) før en innretning eller deler av den tas i bruk etter gjennomføring av større ombygginger eller modifikasjoner, eller før endring av bruksformål som ikke er omfattet av godkjent plan for utbygging og drift eller tillatelse til anlegg og drift av innretninger eller vedtak om disponering, jfr. loven §§ 4-2 og 4-3,*
- c) før bruk av innretning utover den levetiden og de forutsetningene som er lagt til grunn for godkjenning av plan for utbygging og drift eller tillatelse til anlegg og drift av innretninger eller vedtak om disponering, jfr. loven §§ 4-2, 4-3 og 5-3.*

1.2 Praktisering av samtykkeordningen

Bestemmelsen innebærer at rettighetshaver må ha særskilt samtykke til oppstart og til å videreføre sin petroleumsvirksomhet i en ny fase. Samtykkeordningen omfatter også samtykke før målesystemet tas i bruk. Dette er regulert særskilt i måleforskriften § 18.

Etter sin ordlyd retter petroleumsforskriften § 30a seg mot den enkelte innretningen. Den enkelte innretningen vil imidlertid alltid måtte betraktes sammen med feltet, transporten eller utnyttelsen.

Samtykke til oppstart og videreføring kreves ved følgende milepæler:

- Før oppstart av innretning etter PUD/PAD eller fritak for slik plan
- Før oppstart etter endret PUD eller PAD
- Før oppstart etter gjennomføring av større ombygginger eller modifikasjoner, eller før endring av bruksformål som ikke er omfattet av godkjent plan for utbygging og drift eller tillatelse til anlegg og drift av innretninger eller vedtak om disponering
- Før bruk av innretning ut over vedtatt levetid m. v.
- Før endelig nedstengning av driften av en innretning eller et felt
- Før iverksettelse av endelig disponering i henhold til et disponeringsvedtak

2. Søknad om samtykke

Det er en forutsetning for en effektiv samtykkebehandling at rettighetshaver tidlig informerer om avvik fra opprinnelig vedtatte planer. I tidsperioden fra et myndighetsvedtak knyttet til PUD, PAD eller disponering er fattet, til gjennomføringen er ferdig, viser erfaring at nye forhold kan medføre behov for modifikasjoner i forhold til de opprinnelige planene. Endrede rammebetingelser kan også påvirke prosjektet.

Søknad om samtykke skal normalt sendes inn senest ni uker før samtykke er påkrevd. For søknad om samtykke før bruk av innretning ut over vedtatt levetid m. v. skal søknaden sendes inn ett år før samtykke er påkrevd. Det kan avtales andre frister ved behov. For samtykke knyttet til målesystemet er fristen senest 20 dager før samtykke er påkrevd. Det kan derfor søkes særskilt om slikt samtykke.

Rettighetshaveren skal i søknaden om samtykke

- bekrefte hvorvidt forutgående vedtak er oppfylt (PUD, PAD, fritak for PUD/PAD, endret PUD/PAD, disponeringsvedtak) og informere om eventuelle endrede forutsetninger i forhold til forutgående vedtak
- beskrive nye tiltak det søkes om samtykke for

Opplysninger som er innsendt til OD etter andre bestemmelser i regelverket m v kan inngå i dokumentasjonsgrunnlaget. Det forutsettes at søknaden gir henvisning til slik dokumentasjon.

Opplysninger ut over ressursmessige forhold vil bare være relevant for ODs samtykke dersom de har direkte innvirkning på ressursmessige, herunder kostnadsmessige, forutsetninger.

2.1 Samtykke til oppstart

Innretninger kan ikke tas i bruk for første gang før OD har gitt samtykke. Tilsvarende gjelder etter endringer i henhold til endret PUD eller PAD. Det vil også kreves samtykke til oppstart i de tilfellene det er gitt fritak for PUD eller PAD.

Samtykkesøknaden skal godtgjøre at utbyggingsvedtaket er oppfylt. Det skal gis relevante opplysninger om endrede forutsetninger og rammebetingelser. Det skal videre gis utfyllende

opplysninger om forventede kapasiteter, fleksibilitet og regularitet. Det skal også gis en oversikt over kostnadsutviklingen i prosjektet. Det skal opplyses om status for oppfyllelse av eventuelle vilkår for godkjennelsen eller tillatelsen som er gitt.

Statusrapport ved oppstart av produksjon i henhold til ressursforskriften § 26 er en del av dokumentasjonsgrunnlaget for nye felt.

2.2 Samtykke til oppstart etter gjennomføring av ombygginger eller modifikasjoner, eller før endring av bruksformål

Det kan oppstå behov for at innretningene modifiseres for å kunne tilpasses nye forutsetninger. Dersom modifikasjonene på innretningen og/eller forutsetningene for utbyggingen endres vesentlig, kan det i slike tilfelle kreves ny eller endret plan. I praksis ser man likevel ofte at nødvendige modifikasjoner på felt og innretninger ikke er av en slik størrelsesorden at det vil kreves ny eller endret PUD eller PAD. Hvilket vedtak som skal brukes avhenger av hvor vesentlig ombyggingen eller modifikasjonen er. Det må avklares med myndighetene i forkant om tiltakene krever ny eller endret PUD/PAD eller kun et samtykke ved oppstart. Dette innebærer at myndighetene uansett må involveres i slike planer i tidlig fase av planleggingen, jf PUD/PAD veiledningen

Selv om det ikke kreves ny eller endret PUD/PAD, er det likevel behov for en formalisert behandling av endringer ved at det skal søkes om samtykke. Dette kan eksempelvis omfatte endring i bore- eller prosesseringskapasitet, redusert injeksjonskapasitet eller endringer i driftsregularitet.

Opplysninger som skal gis knytter seg til hva som ligger til grunn for tiltakene og hvilke ressursmessige, herunder kostnadsmessige, innvirkninger de vil ha. Dette kan eksempelvis omfatte ny kunnskap om reservoaret, endrede driftsforutsetninger, implementering av ny teknologi, tilknytning av andre innretninger m. v.

2.3 Før bruk av innretning utover den levetiden og de forutsetningene som er lagt til grunn for godkjennelse av plan for utbygging og drift eller tillatelse til anlegg og drift

Innretninger kan få anvendelse i lengre tid eller med andre driftsformer enn planlagt. Normalt vil slike endringer være gjenstand for endret PUD eller PAD.

Dersom bruk av innretningen utover den driftsperioden og de forutsetningene som er lagt til grunn for tidligere vedtak ikke blir gjenstand for en endret PUD eller PAD, må rettighetshaveren ha samtykke.

I søknaden skal det dokumenteres behov og muligheter for tiltak for å optimalisere ressursutnyttelsen, herunder tredjeparts bruk av innretningen. Herunder vil innretningens egnethet eller effektivitet, kostnadsbildet eller tredjeparts hensyn være momenter i samtykkevurdering. Samtykket innenfor ressursforvaltningsområdet retter seg altså ikke mot innretningenes sikkerhetsmessige levetid, men om innretningen er ressursmessig egnet under de gitte forutsetninger.

Andre aktuelle løsninger enn videre bruk av innretningen, som bruk av andres innretninger eller nybygg, skal omtales i søknaden.

2.4 Samtykke til nedstengning av drift

Før en innretning eller et felt endelig stenger ned driften skal det søkes om samtykke.

Når rettighetshaveren har konkret tidsplan for nedstengning av driften av en innretning, bør søknad om samtykke sendes inn.

Søknaden skal gi opplysninger om de reservoarmessige, økonomiske og produksjonstekniske forhold som ligger til grunn for rettighetshaverens beslutning om å stenge ned driften på en innretning eller et felt. Eventuelle forhold til tredjepart, mulige tilleggsressurser m. v. skal drøftes.

2.5 Samtykke til endelig disponering i henhold til disponeringsvedtak

Disponeringsvedtak fattes i mange tilfeller lang tid før opphør av drift og den faktiske disponeringen finner sted. Det er her viktig å følge opp at disponeringsvedtaket blir gjennomført på en kostnadseffektiv måte og i henhold til de forutsetningene og rammene som lå til grunn for vedtaket.

Før det iverksettes aktivitet i henhold til et disponeringsvedtak skal rettighetshaveren søke om samtykke for å verifisere at aktiviteten skjer innenfor de rammene som disponeringsvedtaket innebærer.

Utvikling innenfor fjerningsteknologi, endrede rammevilkår m v kan også gi behov for at myndighetene vurderer den planlagte aktiviteten. Det vil legges vekt på vurdering av kostnadmessige rammer og mulighet for effektivisering, herunder kostnadsbesparelser.