

Veiledning til petroleumsforskriften § 30a

Søknad om samtykke til oppstart og videreføring innenfor ressursforvaltningsområdet

Sist oppdatert 14.2.2018

1. Samtykke til oppstart og videreføring¹

Samtykke til oppstart og videreføring er regulert i petroleumsforskriften § 30a. Samtykkeordningen er delegert til Oljedirektoratet (OD) av Olje- og energidepartementet (OED) ved brev av 27.11.2006. Det ressursmessige samtykket er et selvstendig samtykke som ikke inngår i andre samtykkeordninger innenfor petroleumsregelverket.

Et overordnet hensyn i ressursforvaltningen er å sikre forsvarlig utvinning, jf. petroleumsloven § 4-1 hvor det stilles krav om at rettighetshaver fortløpende vurderer utvinningsstrategi og tekniske løsninger og iverksetter nødvendige tiltak, slik at ressurser ikke ødes.

Myndighetene skal gjennom samtykkeordningen følge opp at rettighetshaver gjennomfører sine aktiviteter i tråd med regelverk og tidligere vedtak. Samtykket innebærer en kontroll med at de ressursrelaterte betingelsene og forutsetningene som er gitt i forbindelse med godkjenning av plan for utbygging og drift (PUD), tillatelse til anlegg og drift (PAD) og disponeringsvedtak er oppfylt. Det kan stilles vilkår for samtykke.

Det skal søkes om særskilt samtykke etter måleforskriften. Dette omfattes ikke av denne veiledning.

1.1 Forskriftens ordlyd

Petroleumsforskriften § 30a lyder som følger:

§ 30a. *Samtykke til oppstart og videreføring*

Før rettighetshaver kan utøve petroleumsvirksomhet som nevnt i punkt a) til c) nedenfor, kreves samtykke til oppstart eller videreføring fra Olje- og energidepartementet eller den det bemyndiger.

Samtykke som nevnt i første ledd må være innhentet:

- a) før en innretning eller deler av den tas i bruk første gang,*
- b) før en innretning eller deler av den tas i bruk etter gjennomføring av større ombygginger eller modifikasjoner, eller før endring av bruksformål som ikke er omfattet av godkjent plan for utbygging og drift eller tillatelse til anlegg og drift av innretninger eller vedtak om disponering, jf. loven § 4-2 og § 4-3,*
- c) før bruk av innretning utover den levetiden og de forutsetningene som er lagt til grunn for godkjenning av plan for utbygging og drift eller tillatelse til anlegg og drift av innretninger eller vedtak om disponering, jf. loven § 4-2, § 4-3 og § 5-3.*

¹ Heretter omtalt som samtykke eller samtykkeordningen

1.2 Bestemmelsens nærmere innhold

1.2.1 Innretninger som er gjenstand for samtykke

Etter sin ordlyd retter petroleumsforskriften § 30a seg mot den enkelte innretningen. Den enkelte innretning vil imidlertid alltid måtte betraktes sammen med feltet, transporten eller utnyttelsen.

Petroleumslovens definisjon av "innretninger" jf. § 1-6 bokstav d omfatter installasjon, anlegg og annet utstyr for petroleumsvirksomhet, herunder rørledning og kabel. Denne definisjonen er i utgangspunktet bestemmende for hvilke innretninger som omfattes av samtykkebestemmelsen, men likevel slik at OD ut fra et ressursmessig perspektiv begrenser behovet for samtykke til å gjelde *permanent plasserte innretninger, herunder rørledninger, så langt disse har betydning for ressursforvaltningen*. Boring av, og endring av bruksformål for brønner, utløser ikke krav om samtykke.

For anlegg på land er det en forutsetning for å omfattes av samtykkebestemmelsen at virksomheten faller innenfor lovens virkeområde, jf. petroleumsloven § 1-4. I tvilstilfelle oppfordres det til å ta kontakt med OD for å avklare om samtykkesøknad er nødvendig.

1.2.2 Milepæler som krever samtykke

Samtykkebestemmelsen innebærer at rettighetshaver må ha særskilt samtykke til oppstart og til å videreføre virksomheten ved ulike milepæler. Samtykke til oppstart og videreføring kreves ved følgende milepæler:

- Før første gangs oppstart av en innretning eller vesentlig del av en innretning etter godkjent PUD eller PAD
- Før første gangs oppstart av en innretning eller vesentlig del av en innretning etter fritak for PUD eller PAD
- Før første gangs oppstart av en innretning eller vesentlig del av en innretning etter endret PUD eller PAD
- Før oppstart av en innretning eller vesentlig del av en innretning etter gjennomføring av større ombygginger eller modifikasjoner som har vært gjenstand for departementets godkjennelse eller endret PUD
- Før endring av bruksformål som ikke er omfattet av godkjent PUD eller PAD eller disponeringsvedtak
- Før bruk av innretning ut over vedtatt levetid i godkjent PUD eller PAD eller disponeringsvedtak

2. Søknad om samtykke

2.1 Søknadens innhold

Søknad sendes elektronisk til OD til postboks@npd.no.

Rettighetshaveren skal i søknaden om samtykke redegjøre for de ressursmessige forhold. Det skal så langt det er aktuelt redegjøres for:

- Nye tiltak det søkes om samtykke for, herunder om innretningen/vesentlige deler av innretningen tas i bruk for første gang eller om den er gjenstand for ombygginger/modifikasjoner
- Hvorvidt forutgående vedtak er oppfylt (PUD, PAD, fritak for PUD/PAD, endret PUD/PAD, disponeringsvedtak), herunder om vilkår i PUD/PAD som er relevant for oppstartstidspunktet er oppfylt.
- Endrede forutsetninger, herunder endringer i rammebetingelser, reservoar, volum, rater mv. i forhold til forutgående vedtak
- Innretningen, herunder fleksibilitet, vektkapasitet, plasskapasitet, brønnsliiser og øvrig kapasitet
- Kostnadsutvikling og lønnsomhet
- Leveransesikkerhet, herunder regularitet og sårbarhet
- Pålegg fra andre myndigheter

Alle opplysninger skal dokumenteres. For opplysninger som er innsendt til OD etter andre bestemmelser i regelverket skal søknaden gi henvisning til slik dokumentasjon.

Opplysninger ut over ressursmessige forhold, herunder kostnadmessige, vil bare være relevant for ODs samtykke dersom de har direkte innvirkning på disse.

2.2 Frist for søknad

Søknad om samtykke etter bokstav a og b skal sendes inn senest ni uker før samtykke er påkrevd. For søknad om samtykke før bruk av innretning ut over vedtatt levetid etter bokstav c, skal søknad sendes inn ett år før samtykke er påkrevd. Det kan avtales andre frister ved behov. Dersom fristene ikke overholdes, kan en ikke påregne at samtykke gis innen ønsket dato.

Det er en forutsetning for en effektiv samtykkebehandling at rettighetshaver tidlig informerer OD om avvik fra opprinnelig vedtatte planer.

2.3 Samtykke etter petroleumsforskriften § 30a annet ledd, bokstav a)

Innretninger eller deler av en innretning, kan ikke tas i bruk *for første gang* før OD har gitt samtykke. Dette gjelder ved PUD eller PAD, fritak for PUD eller PAD og ved endret PUD eller PAD (petroleumsloven § 4-2 syvende ledd).

For *deler av* en innretning som tas i bruk er det krav om samtykke i de tilfeller der delen er av *vesentlig* omfang/betydning for ressursforvaltningen.

Med *tas i bruk* menes endelig oppstart av innretningen eller deler av innretningen. Testing krever ikke samtykke.

Samtykkesøknaden skal godtgjøre at utbyggingen er gjennomført i henhold til PUD- eller PAD vedtaket. Det skal gis opplysninger om endrede forutsetninger og rammebetingelser. Videre skal det gis utfyllende opplysninger om forventede kapasiteter, fleksibilitet og regularitet. Det skal også gis en oversikt over kostnadsutviklingen i prosjektet, og det skal opplyses om status for oppfyllelse av eventuelle vilkår for godkjennelsen eller tillatelsen som er gitt.

Statusrapport ved oppstart av produksjon i henhold til ressursforskriften § 26 er en del av dokumentasjonsgrunnlaget for nye felt.²

2.4 Samtykke etter petroleumsforskriften § 30a annet ledd, bokstav b)

Det kan oppstå behov for at eksisterende innretninger eller deler av en innretning, må ombygges/modifiseres for å kunne tilpasses nye forutsetninger. Forutsatt at den aktuelle ombygging/modifikasjon er vesentlig, vil den være gjenstand for samtykke med mindre OD bestemmer noe annet.

Rettighetshaver har plikt til å melde alle slike vesentlige endringer til OED, jf. petroleumsloven § 4-2 syvende ledd, og OED skal i den forbindelse enten godkjenne endringen eller kreve ny eller endret PUD eller PAD. Samtykke vil normalt være påkrevd i alle tilfeller.

Dette innebærer at myndighetene må involveres i en tidlig fase av planlegging av ombygging eller modifikasjoner, jf. PUD og PAD veiledningen.

Samtykke før endring av bruksformål er påkrevd såfremt endringen ikke er omfattet av godkjent PUD, PAD eller disponeringsvedtak.

Samtykkesøknaden skal gi opplysninger om hva som ligger til grunn for tiltakene og hvilke ressursmessige, herunder kostnadsmessige, virkninger de vil ha. Dette kan eksempelvis omfatte ny kunnskap om reservoaret, endrede driftsforutsetninger, implementering av ny teknologi, tilknytning av andre innretninger mv.

2.5 Samtykke etter petroleumsforskriften § 30a annet ledd, bokstav c)

Det skal søkes samtykke før bruk av innretning ut over vedtatt levetid.

I PUD eller PAD kan forskjellige levetider være definert; driftsperiode, produksjonsperiode, økonomisk levetid eller designlevetid/teknisk levetid. Disse vil ofte være sammenfallende. Samtykke etter bokstav c kreves kun ved utløp av designlevetid.

Samtykket innenfor ressursområdet retter seg ikke mot innretningens sikkerhetsmessige levetid, men mot hvorvidt innretningen under de gitte forutsetninger er ressursmessig egnet for videreføring. Søknaden må derfor dokumentere behov og muligheter for tiltak for å optimalisere ressursutnyttelsen, herunder tredjeparts bruk av innretningen. Innretningens egnethet, effektivitet, kostnadsutviklingen og tredjepartshensyn vil inngå i vurderingen av samtykke.

Andre aktuelle løsninger enn videre bruk av innretningen, som bruk av andres innretninger eller nybygg, skal omtales i søknaden.

ODs samtykke til videre bruk av innretning vil være avgrenset til utvinningstillatelsens varighet.

² Senest seks uker før planlagt produksjonsstart av et felt, skal det i medhold av ressursforskriften § 26 sendes Oljedirektoratet en statusrapport som skal beskrive endringer som har skjedd i perioden fra PUD- godkjenning, eventuelt fra fritak for slik plan, til produksjonsstart.

3. Saksbehandling

OD vil tilstrebe en saksbehandlingstid på ni uker inkludert klagebehandling. Det betyr at ODs samtykkevedtak normalt vil foreligge tre til fire uker etter at søknad er mottatt. For saker etter bokstav c vil saksbehandlingstiden normalt være noe lenger.

4. Klageadgang

Samtykkevedtak kan påklages i medhold av forvaltningsloven § 28 første ledd. Klage fremsettes til OD innen tre uker etter at vedtaket er mottatt.

5. Dispensasjon

Det kan søkes om dispensasjon fra plikten til å søke samtykke. En begrunnet søknad om dispensasjon må sendes OD tidligst mulig, men senest 2 uker før frist for søknad om samtykke.